Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ
"Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

**С изменениями и дополнениями от:**

**Принят Государственной Думой 3 июля 2009 года**

**Одобрен Советом Федерации 7 июля 2009 года**

См. [комментарий](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743101/number/0) к настоящему Федеральному закону

**Статья 1**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя [необоснованно широкие пределы](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2003) усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие [неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2004) к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

См. [комментарии](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743102/number/0) к статье 1 настоящего Федерального закона

**Статья 2**

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

Пункт 2 изменен с 15 июня 2018 г. - [Федеральный закон](http://ivo.garant.ru/#/document/71958430/entry/0) от 4 июня 2018 г. N 145-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](http://ivo.garant.ru/#/document/77664479/entry/22)

2) оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

См. [комментарии](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743103/number/0) к статье 2 настоящего Федерального закона

**Статья 3**

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и [Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/10164358/entry/91) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно [методике](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2000), определенной Правительством Российской Федерации;

2) [федеральным органом исполнительной власти в области юстиции](http://ivo.garant.ru/#/document/12137238/entry/10000) - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/1000) и согласно [методике](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2000), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/18/number/0), установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/2000), определенной Правительством Российской Федерации.

См. [Методические рекомендации](http://ivo.garant.ru/#/document/71179352/entry/0) "Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов" (одобрены Президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции (протокол от 25 сентября 2012 г. N 34))

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](http://ivo.garant.ru/#/document/12112604/entry/2), [налогового](http://ivo.garant.ru/#/document/10900200/entry/1), [таможенного](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/21/number/2), [лесного](http://ivo.garant.ru/#/document/12150845/entry/2), [водного](http://ivo.garant.ru/#/document/12147594/entry/2), [земельного](http://ivo.garant.ru/#/document/12124624/entry/0), [градостроительного](http://ivo.garant.ru/#/document/12138258/entry/0), [природоохранного законодательства](http://ivo.garant.ru/#/document/12125350/entry/2), [законодательства](http://ivo.garant.ru/#/document/12185475/entry/0) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов см. [приказ](http://ivo.garant.ru/#/document/1357231/entry/0) Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. N 400

3. [Федеральный орган исполнительной власти](http://ivo.garant.ru/#/document/12137238/entry/10000) в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/70478702/entry/0) от 21 октября 2013 г. N 279-ФЗ в пункт 2 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона внесены изменения

[См. текст пункта в предыдущей редакции](http://ivo.garant.ru/#/document/57743305/entry/332)

2) проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/22113) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в пункт 2 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона внесены изменения

[См. текст пункта в предыдущей редакции](http://ivo.garant.ru/#/document/5761627/entry/334)

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

См. [Порядок](http://ivo.garant.ru/#/document/70475454/entry/23) организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Минюста России, утвержденный [приказом](http://ivo.garant.ru/#/document/70475454/entry/0) Минюста России от 4 октября 2013 г. N 187

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2212) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ статья 3 настоящего Федерального закона дополнена частью 6

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2213) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ статья 3 настоящего Федерального закона дополнена частью 7

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2214) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ статья 3 настоящего Федерального закона дополнена частью 8

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

См. [комментарии](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743104/number/0) к статье 3 настоящего Федерального закона

**Статья 4**

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном [процессуальным законодательством](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/32/number/0) Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [частями 3](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/33) и [4 статьи 3](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/34) настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2221) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ статья 4 настоящего Федерального закона дополнена частью 4.1

4.1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктом 3 части 3 статьи 3](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/333) настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2222) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ часть 5 статьи 4 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции

[См. текст части в предыдущей редакции](http://ivo.garant.ru/#/document/5761627/entry/45)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктами 1](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/331), [2](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/332) и [4 части 3 статьи 3](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/334) настоящего Федерального закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

[Федеральным законом](http://ivo.garant.ru/#/document/12191970/entry/2223) от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ в часть 6 статьи 4 настоящего Федерального закона внесены изменения

[См. текст части в предыдущей редакции](http://ivo.garant.ru/#/document/5761627/entry/46)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в [порядке](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/10031), установленном Правительством Российской Федерации.

См. [комментарии](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743105/number/0) к статье 4 настоящего Федерального закона

**Статья 5**

Часть 1 изменена с 22 октября 2018 г. - [Федеральный закон](http://ivo.garant.ru/#/document/72073234/entry/1) от 11 октября 2018 г. N 362-ФЗ

[См. предыдущую редакцию](http://ivo.garant.ru/#/document/77671649/entry/51)

1. Институты гражданского общества и граждане Российской Федерации (далее - граждане) могут в [порядке](http://ivo.garant.ru/#/document/197633/entry/1004), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) [устанавливаются](http://ivo.garant.ru/#/document/72213910/entry/1000) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

Статья 5 дополнена частью 1.1 с 22 октября 2018 г. - [Федеральный закон](http://ivo.garant.ru/#/document/72073234/entry/2) от 11 октября 2018 г. N 362-ФЗ

1.1. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, указанных в [пункте 3 части 1 статьи 3](http://ivo.garant.ru/#/document/195958/entry/313) настоящего Федерального закона;

4) международными и иностранными организациями;

5) некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

2. В [заключении](http://ivo.garant.ru/#/document/12191921/entry/100) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

См. [комментарии](http://ivo.garant.ru/#/multilink/195958/paragraph/1073743106/number/0) к статье 5 настоящего Федерального закона

|  |  |
| --- | --- |
| Президент Российской Федерации | Д. Медведев |

Москва, Кремль

17 июля 2009 г.

N 172-ФЗ